

**Анализ правоприменительной практики
Кодекса Российской Федерации об административных
правонарушениях Управлением Роспотребнадзора по ЕАО
за 2015 год**

В 2015 году должностными лицами Управления Роспотребнадзора по ЕАО и его территориальных отделов, осуществляющими государственный контроль и надзор в сравнении с 2014 годом на 2 состава возбуждено больше административных дел.

Законодатель делегировал Управлению полномочия в 2015 году пресекать административные правонарушения по 94 составам (2014 год - 92 состава).

Несмотря на расширение полномочий по пресечению административных дел, должностными лицами Управления не используются в работе при выявлении и пресечении административных правонарушений **67 составов** административных правонарушений, что составляет **72 %** от общего количества составов, по которым служба полномочна составлять протоколы об административных правонарушениях.

Не используются в работе следующие статьи КоАП РФ:

- статья 6.17., предусматривающая ответственность за нарушение законодательства Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию;
- статья 6.27., предусматривающая ответственность за распространение экземпляров аудиовизуальной продукции и фонограмм на любых видах носителей, экземпляров печатной продукции, содержащих нецензурную брань, без специальной упаковки и текстового предупреждения;
- статья 6.33. предусматривающая ответственность за обращение фальсифицированных, контрафактных, недоброкачественных и незарегистрированных лекарственных средств, медицинских изделий и оборот фальсифицированных биологически активных добавок;
- статья 7.2., предусматривающая ответственность за уничтожение специальных знаков;
- статья 8.5., предусматривающая ответственность за сокрытие или искажение экологической информации;
- часть 2 статьи 8.42., предусматривающая ответственность за нарушение специального режима осуществления хозяйственной и иной деятельности на прибрежной защитной полосе водного объекта;
- ч.1, ч.2 статьи 9.16., предусматривающая ответственность за нарушение

законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности;

- нормы КоАП РФ ч 1,ч.3,ч.4 ст. 14.1., ст. 14.6, ст. 14.10, ст. 14.15.1, ст. 14.26, ст. 14.34, ст. 14.39, ст. 14.44, ст. 14.45,ст. 14.46, 14.46.1., ст. 14.51, ст. 14.53, ст. 15.12, предусматривающие ответственность за административные правонарушения в области предпринимательской деятельности;
- нормы КоАП РФ (ст. 17.7, 17.9, ч. 1 ст. 18.17,ст. 19.7, ст. 19.4, ст. 19.4.1, ст. 19.5, ст. 19.6, ст. 19.7, ст. 19.7.5-1, 19.14, ч.2, ч.3 19.20, ст. 19.26, 19.33), предусматривающие административную ответственность за правонарушения, посягающие на институт государственной власти и порядок управления.

Вместе с тем, например по ст. 14.53., которая входит в компетенцию Управления в 2015 году прокуратура города Биробиджана возбудила 9 дел.

Количество возбужденных дел об
административных правонарушениях

Номер части, статьи КоАП РФ	2014 год	2015 год
6.1.	1	1
6.3	145	121
6.4	66	52
6.5	14	23
6.6	48	36
6.7	25	40
ч.1 ст. 6.24	2	2
ч.1 ст. 6.25	0	1
8.2	6	4
ч.2 ст. 8.42	1	0
10.8	11	9
ст. 14.2.	0	5
ч.1 14.4	25	31
ч. 1ст. 14.5	12	11

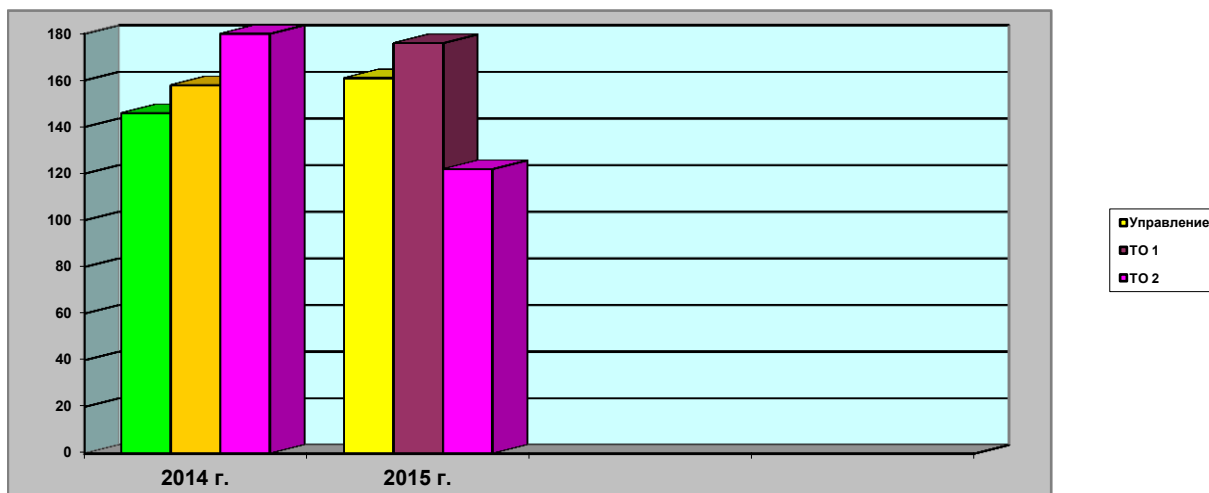
ч.1 ст. 14.7.	3	2
ч.2 ст. 14.7.	0	4
ч.1 ст. 14.8	46	31
ч.2 ст. 14.8	3	4
ст. 14.15.	58	45
ч.3 ст. 14.16.	2	3
ст. 14.26	1	0
ч.1 ст. 14.43.	2	14
ч.2 ст. 14.43.	5	8
ст. 14.45.	0	1
ч.2 ст. 19.4.1.	0	1
ч.1 19.5	3	6
19.7.	2	1
19.7.5.-1	2	1
ч. 1 20.25	1	2
Всего:	484	459

Из приведенных данных следует, что количество возбужденных дел должностными лицами Управления в 2015 году в сравнении с 2014 годом уменьшилось на **25**.

От общего количества **459 дел**, возбужденных должностными лицами Управления Роспотребнадзора по ЕАО и его территориальных отделов:

- **161** материал по **22** составам (2014 год 146 / 17) возбуждено должностными лицами Управления Роспотребнадзора по ЕАО (Управление);
- **176** материалов по **15** составам (2014 год 158/18) возбуждено должностными лицами ТО Управления Роспотребнадзора по Сидовичскому и Облученскому районам (ТО 1);
- **122** материала по **16** составам (2014 - 180/17) возбуждено должностными лицами ТО Управления Роспотребнадзора по ЕАО по Октябрьскому и Ленинскому районам (ТО 2).

**Количество протоколов об административных правонарушениях,
составленных должностными лицами Управления
за 2014-2015 г.г.**



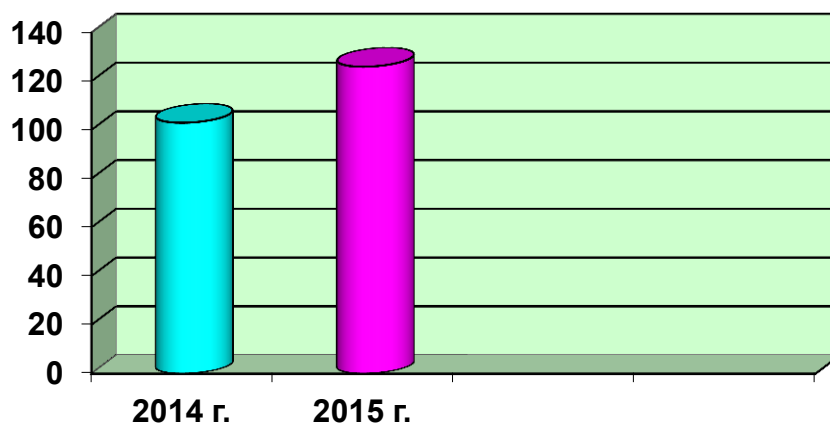
Из приведенных данных о количестве возбужденных дел об административных правонарушениях следует, что должностными лицами Управления Роспотребнадзора по ЕАО в **2015** году на **20** протоколов составлено больше чем в 2014 году и на **5** составов увеличилось количество открытых составов.

В ТО Управления Роспотребнадзора по ЕАО по Сидовичскому и Облученскому районам в **2015** году увеличилось количество возбужденных дел об административных правонарушениях, рост соответственно составил **на 18 единиц**, но показатель количества открытых составов административных правонарушений уменьшился на **3**.

В ТО Управления Роспотребнадзора по ЕАО по Октябрьскому и Ленинскому районам в 2015 году резко уменьшилось количество возбужденных дел на **58** единиц и на **1** состав уменьшилось открытие дел об административных правонарушениях.

Из правоохранительных органов и прокуратуры в **2015** году в Управление Роспотребнадзора по ЕАО и его территориальные отделы на рассмотрение поступило **126** дел об административном правонарушении (в 2014 году **103**).

количество проколов, поступивших из правоохранительных органов и
прокуратуры в Управление на рассмотрение
за 2014 - 2015 гг.



По материалам, возбужденным должностными лицами Управления и материалам, поступившим из иных органов, в **2015 году** приняты следующие решения о назначении административных наказаний в виде штрафов:

- **529** постановлений о назначении административного наказания в виде штрафа на сумму **1247, 7 тысяч рублей** (2014 год – **522** на сумму 1042, 85 тысяч рублей);

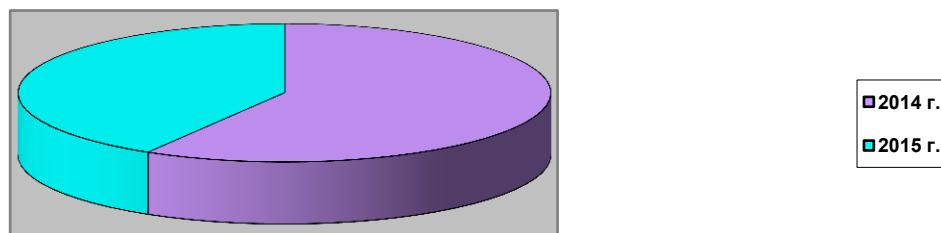
- **31** постановление о назначении административного наказания в виде предупреждения (2014 год – **29**);

- **8** постановлений о прекращении производства в связи с малозначительность административного проступка или отсутствием состава или события административного проступка (2014 год – **31**).

Из приведённых данных следует, что в **2015** году по сравнению с 2014 годом Управлением по результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях постановлений о назначении административных наказаний в виде штрафов вынесено больше и сумма наложенных штрафных санкций увеличилась на **204,85 тысяч рублей**, и уменьшилось количество прекращенных дел об административных правонарушениях на **23**, что свидетельствует о более качественном составлении материалов на стадии возбуждения.

В суды общей юрисдикции для рассмотрения по существу в **2015** году направлено **17 материалов** об административном правонарушении (2014 г. - **24**).

Количество дел направленных в суды
(2014 - 2015 гг.)



В результате рассмотрения приняты следующие решения:

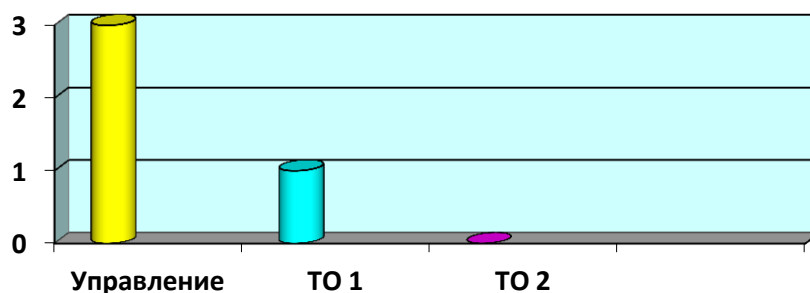
- **12** постановлений о назначении административного наказания в виде штрафа на сумму **64, 5 тысячи рублей** (2014 год - **14/60,5 тысяч рублей**);
- **1** постановление о прекращении производства в связи с отсутствием состава административного правонарушения;
- **4** постановления о назначении административного наказания в виде административного приостановления деятельности (2014 год - **8**).

В **2015** году на **50%** уменьшилось количество направленных материалов в суд для принятия меры административного наказания в виде приостановления деятельности.

Из приведенной ниже диаграммы видно, что сложившаяся в Управлении практика применения мер административного наказания в виде приостановления деятельности свидетельствует о том, что:

- **3** дела об административных правонарушениях возбуждены и направлены в суд общей юрисдикции должностными лицами Управления;
- **1** дело ТО Управления Роспотребнадзора по Сидовичскому и Облученскому районам (ТО 1);
- **ни одного материала** не направлено ТО Управления Роспотребнадзора по ЕАО по Октябрьскому и Ленинскому районам (ТО 2).

Количество возбужденных дел Управлением и его территориальными отделами
для применения меры административного наказания в виде приостановления
деятельности



За **2015 год** правонарушителями уплачено административных штрафов на сумму **1150,9 тысяч рублей (2014 год – 1069, 0 тысяч рублей)**, что составляет 93,3% (2014 год – 96,9%) от общей суммы штрафов, назначенных по результатам рассмотрения дел Управлением и судом.

В Федеральную службу судебных приставов в целях обеспечения принудительной уплаты правонарушителями назначенного им штрафа было направленно **32 постановления (2014 год - 13)** о назначении административного штрафа (**6,9 %** от общего количества постановлений Управления, в 2014 году – **2,5%**).

Кроме того, в 2015 году по результатам рассмотрения должностными лицами вынесено **17 (2014 год - 24)** представлений об устранении причин и условий способствовавших совершению правонарушения, что составляет 3,7% (2014 год – 4,3%).

Таким образом, должностными лицами Управления в **2015 году** принимались меры предупреждения правонарушений более активно, чем в предыдущем году.

В **2015 году** было обжаловано **12 постановлений** (в 2014 году – **5**) о назначении административного наказания. Из этого числа оставлено в силе **11 (91,6%)** постановлений, **1 постановление (8,3%)** – отменено

Из анализа обжалованных постановлений о назначении административного наказания следует, что в **100 %** случаев жалобы на постановления по материалам, возбужденным прокуратурой.

С целью уменьшения количества жалоб на постановления о назначении административного наказания должностным лицам необходимо полно и всесторонне изучать на стадии подготовки к рассмотрению материалы, поступившие из прокуратуры и в случае достаточных оснований, прекращать производства по данным делам в связи с малозначительностью административного проступка, отсутствием события или состава административного правонарушения.

В связи с расширением полномочий Роспотребнадзора по возбуждению производств об административных правонарушениях с 94 до 96 составов необходимо сохранить положительную динамику по количеству выявленных составов правонарушений и качеству подготовки административных материалов.

Начальник отдела юридического и
нормативно-методического обеспечения
Управления Роспотребнадзора по ЕАО

Н.В. Загуляева